

Hotti

20.6.2017

## **Kunnallisen sosiaali- ja terveydenhuollon henkilöstön ammatillinen täydennyskoulutus sekä koko muun henkilöstön ammatillisen osaamisen kehittämistä koskeva koulutus vuonna 2016**

### **Lainsäädäntö**

Kunnallisen sosiaali- ja terveydenhuollon henkilöstön ammatillista täydennyskoulutusta koskeva lainsäädäntö on ollut voimassa terveydenhuollon osalta vuodesta 2004 lähtien ja sosiaalihuollon osalta vuodesta 2005 lähtien.

Laki taloudellisesti tuetusta ammatillisen osaamisen kehittämisestä on ollut voimassa vuoden 2014 alusta lähtien. Tämä laki koskee koko kunnallista henkilöstöä ja se sisältää säännökset ammatillista osaamista edistävästä koulutuksesta ja ammatillisen osaamisen kehittämiseksi laadittavasta koulutussuunnitelmasta.

Lait ovat päällekkäisiä, koska laki taloudellisesti tuetusta ammatillisen osaamisen kehittämisestä koskee koko kunnallista henkilöstöä eli siis myös sosiaali- ja terveydenhuollon henkilöstöä.

Kun tässä muistiossa puhutaan koulutuksesta, tarkoitetaan sillä sekä sosiaali- ja terveydenhuollon täydennyskoulutusta että ammatillisen osaamisen kehittämistä koskevaa koulutusta.

### **Koulutustietojen seuranta**

Säännöksiin perustuen KT Kuntatyönantajat on kerännyt vuosittain sosiaali- ja terveydenhuoltoalan henkilöstön ammatillista täydennyskoulutusta koskevat määrälliset tiedot ja kustannustiedot. Tiedot on tähän mennessä kerätty terveydenhuollon osalta kalenterivuosilta 2004 – 2016 ja sosiaalihuollon osalta kalenterivuosilta 2006 – 2016. Vuoteen 2008 asti sosiaali- ja terveydenhuollon täydennyskoulutustiedot kerättiin erikseen. Monissa kunnissa ja kuntayhtymissä sosiaali- ja terveydenhuolto on yhdistetty toiminnallisesti ja/tai hallinnollisesti eikä ko. palveluja ole enää mahdollista erotella toisistaan. Tämän takia vuodesta 2009 täydennyskoulutustiedot on kerätty yhdellä yhteisellä tiedustelulomakkeella.

KT Kuntatyönantajat keräsi ensimmäistä kertaa ammatillisen osaamisen kehittämistä koskevat koulutustiedot vuodelta 2015 myös muusta kunnallisesta henkilöstöstä.

Koska erillinen sosiaali- ja terveydenhuollon ammatillista täydennyskoulutusta koskeva lainsäädäntö on edelleen voimassa, on koulutustiedot kerätty erikseen sosiaali- ja terveydenhuollon henkilöstön ja muun kunta-alan henkilöstön osalta. Muun kunnallisen henkilöstön osalta KT ei kuitenkaan kysynyt tietoja ammattiryhmittäin tms. eriteltynä.

Tiedustelussa on noudatettu lain taloudellisesti tuetusta ammatillisen osaamisen kehittämisestä säännöksiä koulutuksen sisällöstä, kestosta yms. sekä sosiaali- ja terveydenhuollon että muun kunta-alan henkilöstön koulutuksen osalta.

Hotti

20.6.2017

Seurattaviin tietoihin kuuluvat:

- koulutukseen osallistuvien lukumäärä
- koulutuspäivien määrät
- koulutuksen kustannukset.

Kaikki kerätyt tiedot koskevat vuotta 2016. Tiedustelulomake on muistion liitteessä 1.

Kuntien ja kuntayhtymien valmiudet ilmoittaa sosiaali- ja terveydenhuollon täydennyskoulutustiedot ovat vuosi vuodelta parantuneet. Vuosien 2004 – 2016 tiedustelujen tulokset eivät ole tämän takia täysin vertailukelpoisia keskenään. Erityisesti ensimmäisten vuosien osalta kirjanpito- ja seurantajärjestelmät olivat vielä useissa kunnissa ja kuntayhtymissä varsin puutteelliset ja keskeneräiset. Vaikka tiedonkeruumenetelmät ovat parantuneet, joidenkin kuntien ja kuntayhtymien osalta täydennyskoulutustietojen keruuta ja raportointia ovat heikentäneet jatkuvat muutokset sosiaali- ja terveydenhuollon palvelurakenteissa ja järjestämistavoissa. Täydennyskoulutustietoja on ollut vaikea saada kuntaliitoskuntien, vasta perustettujen sosiaali- ja terveydenhuollon yhteistointialueiden sekä purkautuneiden kuntayhtymien osalta.

Ongelmia tuottaa erityisesti sisäisten koulutustilaisuuksien sekä kustannustietojen kerääminen ja raportointi. Osaamisen kehittämistä toteutetaan työpaikoilla nykyään useilla eri tavoilla, esimerkiksi sosiaali- ja terveydenhuollon verkostoin ja erilaisten ohjelmien avulla. Määritelmällisesti tällä tavoin toteutettu koulutus jää pääosin säännösten mukaisen täydennyskoulutuksen ulkopuolelle.

Vastaavat tiedonkeruu- ja raportointiongelmat koskevat erityisesti nyt vasta toista kertaa muusta kuin sosiaali- ja terveydenhuollon henkilöstöstä kerättäviä koulutustietoja.

Koulutustietojen seuranta on tärkeä osa osaamisen suunnitelmallista kehittämistä ja johtamista. Koulutustietojen seuranta on tärkeää myös sen takia, että vain kerättyihin tietoihin perustuvasta koulutuksesta kunnat ja kuntayhtymät voivat hakea lakiin taloudellisesti tuetusta ammatillisen osaamiseen kehittämiseen perustuvaa koulutuskorvausta Työttömyysvakuutusrahastolta.

## **Koulutuksen piiriin kuuluva henkilöstö**

Terveydenhuollon osalta seurantavelvoite koskee perusterveydenhuoltoa mukaan lukien hammashoito sekä erikoissairaanhoidon. Se ei siis koske ympäristöterveydenhuoltoa, johon esimerkiksi eläinlääkärit kuuluvat.

Sosiaalihuollon täydennyskoulutuksen piiriin kuuluvia ammattiryhmiä ei ole rajattu, vaan henkilöstöllä tarkoitetaan työtehtävää ja ammattinimikettä rajaamatta koko sosiaalihuollon tehtäväalueella toimivaa henkilöstöä. Myös päivähoiton henkilöstö on täydennyskoulutusvelvoitteen piirissä, vaikka päivähoito hallinnollisesti kuuluukin sivistystoimeen. Täydennyskoulutuksen piiriin kuuluvat sekä vakinaiset että määräaikaiset työntekijät.

Muuhun kuin sosiaali- ja terveydenhuollon henkilöstöön luetaan kaikki muu paitsi edellä mainittu henkilöstö kunnissa ja kuntayhtymissä.

Tilastokeskuksen kunta-alan palkkatilaston mukaan lokakuussa 2016 sosiaali- ja terveydenhuollon toimialoilla, joka sisältää Tilastokeskuksen toimialaluokituksen (TOL2008)

Hotti

20.6.2017

mukaan myös varhaiskasvatuksen (84122 terveydenhuollon ja sosiaaliturvan hallinto, 86 terveystyökalut, 87 sosiaalihuollon laitospalvelut sekä 88 sosiaalihuollon avopalvelut) työskenteli yhteensä 249 400 henkilöä. Tiedusteluun vastanneissa kunnissa ja kuntayhtymissä sosiaali- ja terveydenhuollon henkilöstöä ilmoitettiin työskentelevän yhteensä 205 818 henkilöä. Tiedustelu kattaa siten 83 % koko kunta-alan sosiaali- ja terveydenhuollon henkilöstöstä.

Muilla kuin edellä mainituilla sosiaali- ja terveydenhuollon toimialoilla työskenteli lokakuussa 2016 yhteensä 171 659 henkilöä. Tiedusteluun vastanneissa kunnissa ja kuntayhtymissä muuta kuin sosiaali- ja terveydenhuollon henkilöstöä ilmoitettiin työskentelevän yhteensä 150 343 henkilöä. Tiedustelu kattaa siten 88 % muusta henkilöstöstä.

## Koulutukseen osallistunut henkilöstö

### Sosiaali- ja terveydenhuolto

Selvityksen mukaan vuonna 2016 täydennyskoulutukseen osallistui 71 % sosiaali- ja terveydenhuollon koko henkilöstöstä. Ammattiryhmittäin tarkasteltuna eniten täydennyskoulutusta annettiin lääkäreille, hammaslääkäreille sekä muulle korkeakoulutetulle sosiaali- ja terveydenhuoltohenkilöstölle.

Taulukko 1: Sosiaali- ja terveydenhuollon täydennyskoulutukseen osallistuneiden lukumäärä vuonna 2016

	Koko henkilöstön lukumäärä	Koulutukseen osallistuneet: Lukumäärä	%-osuus
Lääkärit ja hammaslääkärit	15 428	14 125	91,6
Sosiaalityöntekijät	3 970	2 991	75,3
Muu korkeakoulutettu sosiaali- ja terveydenhuollon henkilöstö (mm. lastenvalvoja, sosiaaliamies, koulukuraattori, psykologi)	6 577	5 352	81,4
Sosiaali- ja terveysalan ammattikorkeakoulututkinnon, opetus- ja kasvatustieteiden alan alemman korkeakoulututkinnon suorittaneet tai sosiaali- ja terveysalan opistoasteen tutkinnon suorittaneet (mm. sairaanhoitaja, sosiaaliohjaaja, lastentarhanopettaja)	76 213	60 872	79,9
Sosiaali- ja terveysalan perustutkinnon tai kouluasteen tutkinnon suorittaneet (mm. lähihoitaja, perushoitaja, kodinhoitaja, lastenhoitaja, kehitysvammaisten hoitaja)	68 352	42 723	62,5
Muu palveluketjussa toimiva henkilöstö (mm. perhepäivähoitaja, vastaanottoapulainen, tuki-, toimisto- ja tietopalveluhenkilöstö)	35 279	19 013	53,9
<b>Kaikki yhteensä</b>	<b>205 818</b>	<b>145 076</b>	<b>70,5</b>

Hotti

20.6.2017

Täydennyskoulutukseen osallistuneiden lukumäärä kasvoi 1,6 prosenttiyksiköllä vuoteen 2015 verrattuna. Vuonna 2015 täydennyskoulutukseen osallistui 68,9 % sosiaali- ja terveydenhuollon henkilöstöstä.

### Muu kuin sosiaali- ja terveydenhuolto

Tiedustelussa on mukana muuta kuin sosiaali- ja terveydenhuollon henkilöstöä yhteensä 150 343 henkilöä. Heistä ammatillisen osaamisen kehittämisen koulutukseen osallistui yhteensä 64 557 henkilöä eli 42,9 % koko tähän ryhmään kuuluvasta henkilöstöstä. Annetut tiedot ovat monien työnantajien osalta puutteellisia. Tiedot kysyttiin nyt vasta toista kertaa eikä monilla kunnilla ja kuntayhtymillä ollut vielä valmiuksia tietojen järjestelmälliseen kirjaamiseen ja seuraamiseen.

Taulukko 2: Koulutukseen osallistuneiden % -osuus vuosina 2004 - 2016

	Sosiaali- huolto	Terveyden- huolto	Yhteensä	Muu kuin sosiaali- ja terveydenhuolto
2004	-	64,5	-	
2005	-	77,5	-	
2006	67,0	71,8	70,1	
2007	72,3	74,8	73,9	
2008	71,5	70,2	70,7	
2009	-	-	64,3	
2010	-	-	72,7	
2011	-	-	67,8	
2012	-	-	67,1	
2013	-	-	70,9	
2014	-	-	76,7	
2015	-	-	68,9	43,3
2016			70,5	42,9

### Koulutuksen määrä osallistujaa kohti

Täydennyskoulutukselle eikä myöskään ammatillisen osaamiseen kehittämistä edistävälle koulutukselle ei ole asetettu sen enempää vähimmäis- kuin enimmäismääriä. Koulutuksen tarve voi vaihdella vuosittain mm. työyhteisön toimintojen kehittämisvaiheesta ja henkilön ammatillisesta koulutuksesta ja tehtävästä riippuen huomattavastikin puoleen tai toiseen. Valtioneuvoston periaatepäätöksissä (sosiaali- ja terveydenhuolto 2.10.2003 ja terveydenhuolto 11.4.2002) sosiaali- ja terveydenhuollon tulevaisuuden turvaamiseksi on todettu, että keskimäärin 3 -10 koulutuspäivää vuodessa voidaan pitää yhtenä lähtökohtana.

Koulutuspäivät tuli ilmoittaa työpäivinä ja vajaat työpäivät tuli summata kokonaisiksi päiviksi.

Hotti

20.6.2017

### Sosiaali- ja terveydenhuolto

Tiedustelun mukaan täydennyskoulutuspäiviä oli sosiaali- ja terveydenhuollossa vuonna 2016 keskimäärin 3,4. Vuonna 2015 täydennyskoulutuspäiviä oli keskimäärin 3,2 eli täydennyskoulutuspäivien määrä nousi vuonna 2016 keskimäärin 0,2 päivällä.

Keskimäärin eniten täydennyskoulutuspäiviä oli lääkäreillä ja hammaslääkäreillä sekä muulla korkeakoulutetulla sosiaali- ja terveydenhuoltohenkilöstöllä.

### Muu kuin sosiaali- ja terveydenhuolto

Tiedustelun mukaan ammatillisen osaamisen edistämistä koskevia koulutuspäiviä oli muulla kuin sosiaali- ja terveydenhuollon henkilöstöllä keskimäärin 3,4 vuonna 2016.

Taulukko 3: Koulutuspäivien määrä keskimäärin koulutuksessa ollutta henkilöä kohti vuonna 2016

Ammattiryhmä	Koulutuspäiviä keskimäärin/koulutettu
Lääkärit ja hammaslääkärit	6,1
Sosiaalityöntekijät	4,4
Muu korkeakoulutettu sosiaali- ja terveydenhuollon henkilöstö (mm. lastenvalvoja, sosiaaliamies, koulukuraattori, psykologi)	5,3
Sosiaali- ja terveysalan ammattikorkeakoulututkinnon, opetus- ja kasvatusalan alemman korkeakoulututkinnon suorittaneet tai sosiaali- ja terveysalan opistoasteen tutkinnon suorittaneet (mm. sairaanhoitaja, sosiaalihoitaja, lastentarhanopettaja)	3,6
Sosiaali- ja terveysalan perustutkinnon tai kouluasteen tutkinnon suorittaneet (mm. lähihoitaja, perushoitaja, kodinhoitaja, lastenhoitaja, kehitysvammaisten hoitaja)	2,4
Muu palveluketjussa toimiva henkilöstö (mm. perhepäivähoitaja, vastaanottoapulainen, tuki-, toimisto- ja tietopalveluhenkilöstö)	2,6
Kaikki yhteensä	3,4
Muu kuin sosiaali- ja terveydenhuollon henkilöstö	3,4

Hotti

20.6.2017

Taulukko 4: Koulutuspäivien määrä keskimäärin koulutuksessa ollutta henkilöä kohden vuonna 2004 - 2016

	Koulutuspäiviä keskimäärin/koulutettu			Muu kuin sosiaali- ja terveydenhuolto
	Sosiaali- huolto	Terveysten- huolto	Yhteensä	
2004	-	4,2	-	
2005	-	4,3	-	
2006	3,9	4,3	4,2	
2007	3,5	3,5	3,5	
2008	3,2	4,2	3,8	
2009	-	-	3,5	
2010	-	-	3,8	
2011	-	-	4,0	
2012	-	-	3,7	
2013	-	-	3,7	
2014	-	-	3,4	
2015	-	-	3,2	3,1
2016			3,4	3,4

### Koulutuksen kustannukset

Kokonaiskustannuksiin tuli tiedustelussa laskea mukaan koulutuksesta aiheutuneet välittömät kulut eli kurssimaksut, kouluttajien palkkiot, päivärahat, matka- ja majoituskulut sekä mahdollisten sijaisten palkat. Kustannuksiin ei laskettu koulutukseen osallistuvan henkilöstön koulutusajan palkkoja. Tiedustelulomakkeella kustannustiedot pyydettiin ilmoittamaan kokonaiskustannuksina. Niitä ei siis tarvinnut eritellä ammattiryhmittäin.

Vaikka koulutuksen kustannukset pystytään ilmoittamaan vuosi vuodelta kattavammin, tulee niihin suhtautua varauksella. Se mitä kustannuksiin oli laskettu mukaan, vaihteli edelleen suuresti. Suuressa osassa vastauksista sijaisten palkat puuttuivat ilmoitetuista kustannuksista kokonaan. Osassa kustannuksissa saattoi olla mukana vain kurssimaksut, osa ei pystynyt ilmoittamaan matkakuluja jne.

Tiedustelun mukaan koulutuksen välittömät kustannukset olivat vuonna 2016 sosiaali- ja terveydenhuollossa keskimäärin henkilöä kohden laskettuna 443 euroa ja muualla kuin sosiaali- ja terveydenhuollossa keskimäärin 515 euroa. Kustannukset on laskettu vain niiden kuntien ja kuntayhtymien osalta, jotka ovat ilmoittaneet sekä koulutukseen osallistuneiden lukumäärän että siitä aiheutuneet kustannukset. Jos näin saadut keskimääräiset kustannukset henkilöä kohden kerrotaan kaikkien koulutukseen osallistuneiden henkilöiden yhteismäärällä, saadaan koulutuksen välittömiksi kokonaiskustannuksiksi sosiaali- ja terveydenhuollossa 64 miljoonaa euroa ja muualla kuin sosiaali- ja terveydenhuollossa 33 miljoonaa euroa vuonna 2016. Yhteenlaskettuna kunta-alan henkilöstökoulutuksen välittömät kokonaiskustannukset olivat 97 miljoonaa euroa vuonna 2016.

Hotti

20.6.2017

Edellä mainitut kustannukset eivät sisällä koulutukseen osallistuneiden koulutusajan palkkoja. Kokonaiskustannuksia laskettaessa tulee kuitenkin ottaa huomioon koulutukseen osallistumisen vuoksi menetetty työpanos. Koulutusajan palkat on tässä laskelmassa saatu kertomalla koulutuksessa olleiden arvioitu keskimääräinen päiväpalkka keskimääräisten koulutuspäivien määrällä ja kertomalla saatu tulos koulutukseen osallistuneiden lukumäärällä.

Näin laskien menetetyn työpanoksen kustannuksiksi vuonna 2016 saadaan ilman välillisiä työvoimakustannuksia sosiaali- ja terveydenhuollossa 88 miljoonaa euroa ja välilliset työvoimakustannukset mukaan lukien 114 miljoonaa euroa. Muualla kuin sosiaali- ja terveydenhuollossa menetetyn työpanoksen kustannuksiksi vuonna 2016 saadaan ilman välillisiä työvoimakustannuksia 33 miljoonaa euroa ja välilliset työvoimakustannukset mukaan lukien 43 miljoonaa euroa. Yhteenlaskettuna kunta-alan henkilöstökoulutuksen menetetyn työpanoksen välittömät kokonaiskustannukset olivat 121 miljoonaa euroa ja välilliset työvoimakustannukset mukaan lukien 157 miljoonaa euroa vuonna 2016.

## **Johtamiskoulutus**

### **Sosiaali- ja terveydenhuolto**

Kuntien ja kuntayhtymien tuli ilmoittaa johtamiskoulutukseen (vähintään 30 opintopistettä) osallistuneiden henkilöstön lukumäärä, koulutuspäivät sekä kustannukset. Tämä tieto on lisätty tiedusteluun vuodesta 2006 lähtien.

Vuonna 2016 sosiaali- ja terveysalan johtamiskoulutukseen osallistui 1 130 henkilöä sosiaali- ja terveydenhuollossa. Täydennyskoulutusta heillä oli keskimäärin 7,1 päivää ja johtamiskoulutuksen kustannukset osallistujaa kohden olivat keskimäärin 1 627 euroa.

Myös johtamiskoulutuksesta annettuihin tietoihin on syytä suhtautua varauksella. Läheskään kaikki eivät pysty erittelemään näitä tietoja kysytyllä tarkkuudella.

Hotti

20.6.2017

Taulukko 3: Sosiaali- ja terveysalan johtamiskoulutus vuosina 2006 – 2016

	Koulutukseen osallistuneiden lukumäärä	Koulutuspäiviä keskimäärin/koulutettu	Kustannus keskimäärin euroa/koulutettu
2006	2 059	5,0	986
2007	1 316	6,2	938
2008	1 899	4,0	620
2009	1 792	5,3	591
2010	1 598	4,7	835
2011	1 591	4,9	807
2012	1 132	9,6	1 093
2013	1 452	4,7	774
2014	1 477	4,7	1 117
2015	1 271	4,8	1 501
2016	1 130	7,1	1 627

### Muu kuin sosiaali- ja terveydenhuolto

Vuonna 2016 muualla kuin sosiaali- ja terveydenhuollossa johtamiskoulutukseen osallistui 506 henkilöä. Täydennyskoulutusta heillä oli keskimäärin 5,1 päivää ja johtamiskoulutuksen kustannukset osallistujaa kohden olivat keskimäärin 808 euroa.

Liite

Tiedustelulomake